

ICANN | GAC

政府咨询委员会

摩洛哥，马拉喀什，2019 年 6 月 27 日

GAC 公报 – 摩洛哥，马拉喀什¹

I. 简介

互联网名称与数字地址分配机构 (ICANN) 的政府咨询委员会 (GAC) 于 2019 年 6 月 24 日至 27 日在摩洛哥马拉喀什召开了会议。

七十一 (71) 位 GAC 成员和六 (6) 位观察员亲自出席了此次会议。还有六 (6) 位 GAC 成员通过远程方式参与了此次会议。

此次 GAC 会议是在 ICANN 第 65 届会议期间召开的。所有 GAC 全体会议和工作组会议都以公开会议的形式召开。

II. 选区间活动和社群合作

与 ICANN 董事会的会议

GAC 与 ICANN 董事会召开了会议，议程内容如下：

- 改进 ICANN 的多利益相关方模型
- 用作二级域的双字符国家和地区代码
- GAC 围绕能力建设可持续性开展的相关工作
- IGO 保护
- 域名注册和数据保护事宜 - GDPR/EPDP
- .AMAZON 申请

¹ 如需查看以前关于同一主题或其他主题的 GAC 建议，请参阅以往的 GAC 公报，网址为：
<https://gac.icann.org/contentMigrated/GAC-Communique>

GAC 请求 ICANN 董事会考虑在 ICANN 的战略规划中制定一个有助于促进 GAC 能力建设工作的可持续模型，特别是要从充足资源分配和预算轮次方面确保该项工作的持续发展。

关于 .AMAZON 申请，一些 GAC 成员针对以下情况提出了疑虑：

- 董事会近期于 2019 年 4 月 17 日决定接受 Amazon 公司的提案；
- 董事会近期决定要求 ICANN 组织继续依照新通用顶级域 (gTLD) 项目的相关政策和流程来处理 .AMAZON 申请；以及
- .AMAZON 案例的结果可能会给处理类似的敏感字符串授权案例开创先例，对此，GAC 一再强调这在今后可能会引起公共政策问题。

一些成员提到了 ICANN 第 60 届阿布扎比会议的 GAC 公报，在该公报中，GAC 认识到“在处理 .Amazon gTLD 申请时，有必要找到受影响国家和地区与 Amazon 公司双方都满意的解决方案”。在向董事会提交的意见中，GAC 成员表示目前恐怕尚未找到双方都满意的解决方案。

对于 GAC 成员提出的种种疑虑，ICANN 董事会表达了不同的看法，ICANN 董事会认为 ICANN 已采纳 GAC 建议并按 GAC 建议行事。ICANN 董事会表示，ICANN 组织一直在努力促进双方展开合作并达成一致。董事会指出，ICANN 组织一直本着真诚的态度，为实现阿布扎比 GAC 建议中提出的“找到双方都满意的解决方案”这一目标而努力。此外，ICANN 董事会还表示他们一直都非常重视 GAC 建议，因为在他们看来，GAC 建议不仅很重要，而且也符合《ICANN 章程》。ICANN 董事会称他们很期待这份 GAC 公报尽早完成，并将随时准备好回应所有的 GAC 共识性建议。

还需注意的一点是，一些 GAC 成员呼吁所有相关方在不违背适用流程的前提下竭尽所能，尽力找到双方都满意的解决方案。

与一般会员咨询委员会 (ALAC) 的会议

GAC 与 ALAC 成员召开了会议，议程内容如下：

- 针对 ICANN 第 64 届会议上 GAC 与 ALAC 关于 EPDP 的联合声明的后续工作
- 能力建设倡议以及 GAC 与 ALAC 针对能力建设成立的焦点小组
- 旨在促进闭会期间合作的其他倡议

GAC 和 ALAC 同意继续携手，共同推进能力建设工作，他们也同意展开合作，共同处理政府和最终用户都关注的与新通用顶级域 (NgTLD) 后续轮次相关的政策问题。从原则上讲，GAC 与 ALAC 可以在 GAC NgTLD 后续轮次焦点小组中围绕相关主题展开沟通交流，但这还有待进一步审议。

与国家和地区名称支持组织 (ccNSO) 的会议

GAC 与 ccNSO 理事会成员召开了会议，讨论了有关 PDP 停用的事宜，以及有关 IDN ccTLD 总体建议政策的审核事宜。会议上多次强调了 ccTLD 与 ISO-3166 之间的关联。

与通用名称支持组织 (GNSO) 的会议

GAC 与 GNSO 理事会成员召开了会议，议程内容如下：

- 《gTLD 注册数据临时规范》的快速政策制定流程 (EPDP) 第 2 阶段
- ICANN “立法跟踪”计划。

与 GAC ATRT3（ICANN 问责制和透明度第 3 轮审核）工作组的会议

GAC ATRT3 工作组成员出席了 GAC 全体会议。该 GAC 工作组提出了一些关于 GAC 自身及其与 ICANN 董事会和其他 ICANN 选区间关系的问题。该工作组从 GAC 成员中征召志愿者，邀请其参与日后的访谈。

与网络空间稳定性全球委员会 (GCSC) 的会议

GCSC 成员出席了 GAC 全体会议，并在会议上分享了其工作相关信息，还表示希望日后可以同 GAC 成员展开更多交流。讨论的主题包括：GCSC 成员构成、使命和规范草案。

与普遍适用性指导小组 (UASG) 的会议

UASG 出席了 GAC 全体会议，并在会议上分享了其工作相关信息，还表示希望日后可以同 GAC 展开更多交流。讨论的主题包括：

- 对普遍适用性的概要介绍和现状说明
- UASG 2020 财年的行动计划
- GAC 成员可以提供何种帮助

跨社群讨论

GAC 成员参与了 ICANN 第 65 届会议期间安排的旨在探讨高关注度主题的重要跨社群会议，包括“基于 HTTPS 的 DNS”、“多利益相关方治理模型的未来发展”、“GDPR 和 EPDP 第 1 阶段建议对现有政策和流程的影响”及“关于普遍适用性的政策”。

III. 内部事务

1. GAC 成员

目前，GAC 有 178 位成员和 37 位观察员。

2. GAC 领导

GAC 感谢蒂亚戈·雅尔丁（Thiago Jardim，巴西）先生在任职期间的辛勤工作，并祝愿他今后一切顺利。

3. GAC 工作组

● GAC 公共安全工作组 (PSWG)

GAC PSWG 继续与 GAC 讨论滥用缓解措施。与在以往的公报中一样，GAC 这次也指出 DNS 滥用会威胁到 DNS 的安全性和稳定性、顶级域 (TLD) 的普遍适用性以及消费者信任。这一点在竞争、消费者信任和消费者选择审核小组 (CCT RT) 提出的建议中也有所反映，GAC 在其《神户公报》中强调了 CCT RT 的重要作用。GAC 同意与 ICANN 社群携手合作，找到更加行之有效的方式来缓解滥用问题，并制定可在 NgTLD 后续轮次中使用的有效滥用缓解政策。PSWG 表示应采取以下后续行动：继续与 ICANN 组织合作，以进一步明确《海得拉巴公报》附录中包含的一系列实施问题；跟进 CCT RT 建议；筹划 ICANN 第 66 届蒙特利尔会议期间的跨社群会议。

● GAC 人权和国际法工作组 (HRIL WG)

HRIL WG 联合主席介绍了自 ICANN 第 64 届会议以来，为探索在 GAC 日常运营中实施 ICANN 人权核心价值具有哪些可行选项而开展的工作。HRIL WG 联合主席还分享了有关性别多样性和可访问性的信息。该工作组联合主席将继续与人权跨社群工作组合作，共同探索是否有可能在 ICANN 第 66 届会议期间召开一次跨社群会议。ICANN 组织汇报了其人权影响评估工作的最新进展。HRIL WG 邀请 GAC 成员在闭会期间就与 HRIL WG 相关的所有主题展开讨论并发表意见。

● GAC 欠服务地区工作组 (USRWG)

在摩洛哥政府和摩洛哥国家监管机构的大力支持下，该工作组圆满结束了面向非洲地区 GAC 成员举办的 ICANN 第 65 届会议前的能力建设工作坊。在 ICANN 第 66 届会议之前，GAC 将批准 USRWG 编制的“能力发展评估报告”。在 GAC 全体会议期间，USRWG 召开了内部会议，讨论了诸多事宜，包括为获得 GAC 认可而制定的工作计划、修订后的 GAC 差旅补助规定、可能要对 NgTLD 后续轮次的申请人支持计划进行的审核和改进工作，以及 2020 财年对能力建设工作坊的资金支持。USRWG 已明确表示今后将继续与 ALAC 携手合作，共同推进能力建设的工作。

最后，在另行通知之前，将由卡雷尔·道格拉斯（Karel Douglas，特立尼达和多巴哥）担任 USRWG 的临时联合主席。

● GAC 运营原则演进工作组 (GOPE WG)

GOPE WG 在 ICANN 第 65 届会议期间既出席了全体会议，也出席了非全体会议，在会议上，该工作组讨论了自 ICANN 第 64 届会议以来为补充 GAC 运营原则而编制的《GAC 工作组指南》文档。该工作组主席邀请 GAC 成员对该指南发表意见。

4. GAC NgTLD 后续轮次焦点小组

该焦点小组于 ICANN 第 64 届会议结束后成立，并在马拉喀什首次召开会议，该小组旨在对相关成员在 NgTLD 后续轮次讨论中提出的政策进行审议。十二 (12) 位 GAC 成员自愿加入该焦点小组，除了该焦点小组的活动外，同时还鼓励这些成员参与新通用顶级域后续流程政策制定流程工作组的活动。该焦点小组将根据“GAC 初步记分卡：GAC 关注的与 NgTLD 后续流程相关的实质性领域现状”来确定其工作的优先顺序。该焦点小组将向 GAC 汇报其审议工作和讨论进展，但不会代表 GAC 发表言论。

5. 新通用顶级域后续流程政策制定流程工作组针对顶级地理名称的工作轨道 5

工作轨道 5 对收到的关于初步报告补充文件的意见进行了概要总结，并将总结内容呈交给了 GAC。在当前阶段，工作轨道 5 正努力就要提交给整个新通用顶级域后续流程政策制定流程工作组的一系列建议寻求共识，在将达成共识的建议提交给工作组后，工作组将进行审议并召开正式的共识性会议。

6. 董事会——GAC 互动小组 (BGIG)

GAC 与 BGIG 召开了会议，议程内容如下：

- 为响应《GAC 神户公报》而制定的 ICANN 董事会记分卡
- 董事会对《GAC 马拉喀什公报》进行审核的时间表
- 未决或推迟的 GAC 建议

GAC 成员建议 GAC 和 ICANN 董事会在 ICANN 会议后开展更加深入但形式上不太正式的交流讨论，并定期召开 BGIG 会议。

7. GAC 领导层选举

2019 年 GAC 副主席遴选流程将在 ICANN 第 65 届会议结束后立即启动。提名期将于 2019 年 9 月 18 日结束。如有需要，将发起一个投票表决流程，并一直持续到 2019 年 11 月 5 日（ICANN 第 66 届会议期间），届时，将公布遴选结果。

8. GAC 运营事务

GAC 支持人员向 GAC 汇报了各方面的运营事务，包括即将进行的选举、新成员管理流程、GAC 会议的出席情况，以及为促进成员参与 GAC 工作组和实施 ICANN 组织新隐私政策而开展的工作。

IV. GAC 面临的重要问题

1. IGO 保护

GAC 关注了由 GNSO 理事会代表、GAC 代表和 IGO 代表共同召开的一次讨论会（一位董事会成员在该会议中担任观察员），在该会议上，所有相关方都希望能够就成立焦点小组所需的参数达成共识，以便焦点小组可以制定有效的政策建议，进而解决 IGO 访问有效争议解决机制所存在的问题。

2. WHOIS 和数据保护

为回应“可行统一访问模型框架草案”（于 2018 年 8 月 20 日发布）²中包含的相应请求，GAC 成员自愿编制了包含需要访问非公开注册数据的公共权威机构和其他相关方的指导性列表。

GAC 计划在 GNSO EPDP 结束前一直监控并评估相关工作进展，并在 ICANN 第 66 届会议之前再次评估相关工作进展。

V. 先前建议跟进

以下是与先前向董事会提供的共识性建议相关的事宜。

1. .AMAZON 申请

在董事会做出决策，要求根据八个亚马逊流域国家和地区都不赞成的提案（这些国家和地区认为该提案无法解决其提出的问题）继续处理 .AMAZON 申请后，GAC 请求董事会以书面形式解释是否认为该决策符合相关的 GAC 建议，并说明原因。

理由

董事会近期于 2019 年 4 月 17 日决定接受 Amazon 公司的提案，并要求 ICANN 组织继续依照新通用顶级域项目的相关政策和流程来处理 .AMAZON 申请，对于此决策，一些 GAC 成员在与 ICANN 董事会的会议上提出了疑虑。一些成员还表示，.AMAZON 案例的结果可能会给处理类

² 请访问 <https://www.icann.org/en/system/files/files/framework-elements-unified-access-model-for-discussion-20aug18-en.pdf>（第 F.2.节，第 9 页）

似的敏感字符串授权案例开创先例，对此，GAC 一再强调这在今后可能会引起公共政策问题。一些成员提到了 ICANN 第 60 届阿布扎比会议公报，其中：

- a) “V. 先前建议跟进”部分中有关“.amazon 及相关字符串的申请”的内容中写道，“GAC 表示，在处理 .Amazon gTLD 申请时，有必要找到受影响国家和地区与 Amazon 公司双方都满意的解决方案”；以及
- b) “VII.GAC 向董事会提出的共识性建议”部分中有关“.amazon 及相关字符串的申请”的内容中也写道，“GAC 认识到，有必要找到受影响国家和地区与 Amazon 公司双方都满意的解决方案，以便可以将 .amazon 用作顶级域名”。

一些成员还提到了 GAC 应董事会的请求（“请向董事会提供新信息或附加信息，进一步说明为何 GAC 建议不应再继续受理 Amazon 域名申请”）于 2018 年 3 月 15 日向董事会发送的信函，该信函中写道，“关于此建议，除了引用《GAC 阿布扎比公报》中的相关内容外，GAC 无法向董事会提供其他信息”。

还有一些成员既不完全赞同上述疑虑的相关依据，也不完全赞同董事会对 GAC 就此主题提出的建议的解读。

还需注意的一点是，在与 ICANN 董事会的讨论会上，一些 GAC 成员呼吁所有相关方在不违背适用流程的前提下竭尽所能，尽力找到双方都满意的解决方案。

对于 GAC 向董事会提出的书面回应请求，应将其视为 GAC 与董事会在 ICANN 第 65 届会议期间开展的讨论的后续进展，而不应将其视为 GAC 针对此主题提出的新建议。

2. 用作二级域名的双字符国家和地区代码

GAC 此前针对用于在 NgTLD 中释放二级国家和地区代码的流程所提出的建议并未得到应有的考量，对此，GAC 仍心存疑虑，因而建议采取有效措施，以确保今后不会再出现类似情况。

此外，GAC 还关注了 ICANN 提供的搜索工具。GAC 成员强调该工具的有效性还有待评估。

GAC 恳请 ICANN 继续与心存疑虑的 GAC 成员沟通，以消除他们的疑虑。

3. WHOIS 和数据保护

GAC 回顾了《GAC 神户公报》中提出的建议，并期待相关方在 EPDP 第 2 阶段采取相应行动。

VI. 下一次面对面会议

GAC 下次将在 ICANN 第 66 届加拿大蒙特利尔会议（计划于 2019 年 11 月 2 日至 7 日召开）期间举行面对面会议。